

## **ОТЧЕТ**

о работе Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном Федеральном округе за 2020 год

### **1. Основные результаты работы**

Отчет о деятельности Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Представительство, Союз МКСО) в Центральном Федеральном округе (далее – ЦФО) подготовлен в соответствии с планом работы Президиума Союза МКСО на 2020 год.

В отчете отражены основные результаты работы Представительства по выполнению задач, определенных Положением о Представительстве, Планом работы Представительства на 2020 год.

В состав Представительства Союза МКСО в ЦФО по состоянию на 01.01.2021 входят 35 контрольно-счетных органов муниципальных образований из 16-ти субъектов РФ.

В отчетном периоде статусом юридического лица наделено 29 контрольно-счетных органов или 83%, входят в состав представительного органа муниципального образования 5 КСО, одна контрольно-счетная палата – КСП Смоленска – не является юридическим лицом в структуре органов местного самоуправления и не входит в состав представительного органа муниципального образования (орган местного самоуправления, не обладающий правами юридического лица).

По состоянию на 1 января 2021 года фактическая численность сотрудников КСО в ЦФО, являющихся членами Союза МКСО, составила 358 человек, из них имеют высшее профессиональное образование – 351 человек. В среднем численность сотрудников одного МКСО в ЦФО составляет 10 человек.

Представительством Союза МКСО по Центральному федеральному округу проведена работа по сбору и обобщению показателей деятельности членов Представительства за 2020 год. В соответствии с поступившими ответами от 35 МКСО сформирован Сводный отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в ЦФО за 2020 год.

В отчетном году проведено 1 430 мероприятий (что сравнимо с прошлогодним значением – 1464 мероприятия), из них 700 контрольных и 730 экспертно-аналитических.

На основании поручений представительных органов муниципальных образований, предложений глав муниципалитетов, а также предложений правоохранительных и надзорных органов проведено 631 мероприятие (44% от общего количества и почти в 3 раза больше прошлогоднего значения – 219 шт.).

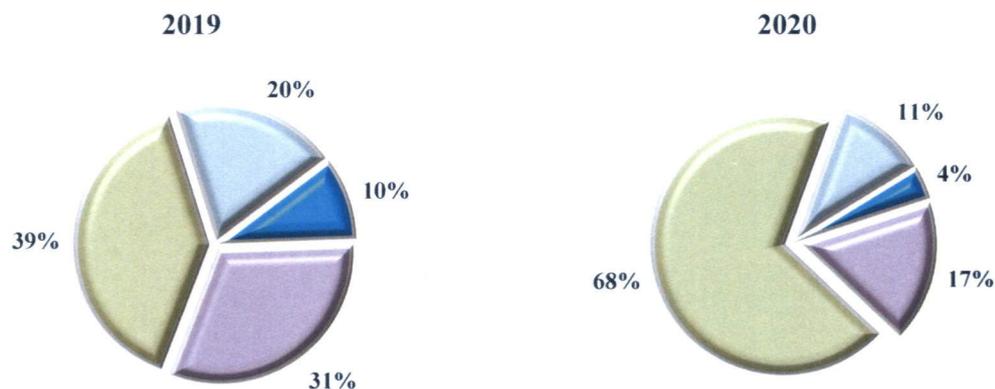
По сравнению с 2019 годом значительно возросли и объем проверенных средств, и объем выявленных нарушений. Так, за 2020 год

МКСО ЦФО проверено 241 342 462,2 тыс. руб. (на 13% больше значения показателя 2019 года), из которых выявленные нарушения оцениваются в сумму 39 914 155,0 тыс. руб. (почти в 2 раза больше значения показателя 2019 года). Как «неэффективные расходы» классифицированы нарушения на общую сумму 562 194,8 тыс. руб.

**Динамика количества проведенных мероприятий и объема проверенных средств**



В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), основную долю нарушений (27 046 572,4 тыс. руб. или порядка 68% от общего объема нарушений) составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 6 724 478,8 тыс. руб., в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 4 238 725,0 тыс. руб. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме.



- *Нарушения при формировании и исполнении бюджетов*
- *Нарушения ведения бухгалтерского учета*
- *Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью*
- *Нарушения при осуществлении муниципальных закупок*

В целях устранения нарушений и недостатков объектам контроля направлено 890 представлений и предписаний, 89% из которых уже рассмотрено (исполнено). Информация об итогах 1 340 мероприятий направлена главам муниципалитетов и в представительные органы.

В результате принятия исчерпывающих мер наибольшая часть выявленных нарушений уже устранена (на общую сумму 24 793 529,2 тыс. руб. или 62% от общего объема выявленных нарушений). Сотрудниками МКСО в ЦФО составлено 229 протоколов об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 132 должностных лица и 31 юридическое лицо. Общая сумма взысканных штрафов составила 1 717,6 тыс. руб. В правоохранительные органы направлено 360 материалов проверок, по результатам рассмотрения которых возбуждено 13 уголовных дел. К дисциплинарной ответственности привлечено 545 должностных лиц.

## **2. Работа органов управления Представительства в ЦФО**

В отчетном периоде деятельность Представительства строилась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях и заседаниях Президиума Союза МКСО, а также на укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля в ЦФО в целом.

В течение года председатель Представительства и члены Представительства приняли участие в 6 заседаниях Президиума Союза МКСО, где выступали с докладами и сообщениями.

В 2020 году в дистанционном формате состоялись два заседания Совета Представительства и Общее собрание Представительства (27.11.2020). В рамках мероприятий избраны члены Совета Представительства (переизбраны на новый срок председатель КСП г. Курска С.В. Шуляк и председатель КСП г. Смоленска Л.А. Смирнова, в состав Совета также избрана председатель КК г. Тула Н.С. Фатеева). Одобрен план работы Представительства на 2021 год, рассмотрены вопросы повышения квалификации сотрудников МКСО, итоги конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» за 2019 год. По всем вопросам приняты соответствующие решения. Кроме того, председатель Представительства проинформировала коллег о приоритетных направлениях развития внешнего муниципального финансового контроля на муниципальном уровне, разработанных комиссией Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов.

### **3. Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства**

В I квартале 2020 года председателем Представительства подготовлен, утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2019 год.

В IV квартале 2019, 2020 годов председателем Представительства был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2020 и 2021 годы, соответственно.

С учетом поступивших предложений председателем Представительства подготовлены и своевременно направлены в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО планы работы Представительства на 2020 и 2021 годы, а также предложения в планы работы Союза МКСО на 2020 и 2021 годы.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа в части организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО.

Реестр МКСО – членов Союза в ЦФО в отчетном периоде поддерживался в актуальном состоянии. Представительством проведена работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлено контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований ЦФО.

### **4. Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие представительства Союза МКСО эффективной работе муниципальных КСО**

За отчетный период КСО МО ЦФО оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера.

Продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В целях повышения профессионального уровня в адрес членов Представительства регулярно направлялись информационные материалы Президиума Союза МКСО по актуальным темам, а также методические материалы, подготовленные комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

За отчетный период Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО – членов Представительства в соответствии с планами работы Представительства и Союза МКСО на 2020 год.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлены в соответствующие комиссии Союза МКСО:

– информация о результатах проведения МКСО мероприятий по теме единого Общероссийского мероприятия «Анализ участия муниципального

образования в реализации проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»;

- практика выявления и классификации фактов неэффективного использования бюджетных средств;

- практика осуществления аудита в сфере закупок;

- информация о методическом обеспечении;

- практика по вопросам привлечения к административной ответственности по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ и направления уведомлений о применении бюджетных мер принуждения в соответствии с п. 5 ст. 306.2 Бюджетного кодекса РФ;

- рекомендации по обучению сотрудников МКСО ЦФО на курсах повышения квалификации на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический факультет им. Г.В. Плеханова» в 2020 году;

- информация об организации повышения квалификации сотрудников;

- предложения по теме единого общероссийского мероприятия на 2021 год;

- информация об информационных технологиях, используемых КСО в своей деятельности;

- другая информация.

В 2020 году продолжена работа по оказанию консультационно-методической помощи МКСО, в том числе по актуализации единой методической базы. В рамках работы Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения сформирован единый реестр методических материалов, а также разработаны типовые стандарт внешнего финансового контроля «Организация и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципального образования совместно с контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации, органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами», типовые методические рекомендации по теме единого общероссийского мероприятия в 2020 году, по проведению проверки формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ), по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования муниципальных ресурсов, «Аудит (контроль) состояния муниципального долга», «Проверка и анализ эффективности осуществления администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». Все подготовленные материалы направлялись в адрес членов Представительства.

В соответствии с планом работы Представительства Союза МКСО в ЦФО на 2019 год среди муниципальных контрольно-счетных органов организован и проведен I этап конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» и «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

В январе 2020 года были подведены итоги I этапа конкурсов. Победителем конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер Центрального федерального округа» стал аудитор КСП г. Иванова Катков В.А., ему был вручен диплом I степени.

Победителем конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в ЦФО стала КСП г. Иванова, которая в дальнейшем представляла округ во II этапе конкурса. По итогам конкурса КСП г. Иванова награждена дипломом II степени в номинации «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью».

В IV квартале организована работа по проведению I этапов конкурсов Союза МКСО в 2020 году: сбор материалов, работа конкурсной комиссии Представительства.

В течение 2020 года обеспечена 100-процентная собираемость членских взносов, задолженности по уплате членских взносов по состоянию 01.01.2021 нет.

#### **5. Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации**

Основной формой взаимодействия между МКСО ЦФО и КСО субъектов являются мероприятия в форме семинаров, совещаний и круглых столов, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, например, КСП Веневского района Тульской области и Счетная палата Тульской области провели три мероприятия: анализ результативности мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, анализ сбалансированности бюджетов МО Веневского района, проверка использования бюджетных средств, направленных на развитие массового спорта.

КСП г. Железногорска совместно с КСП Курской области провели проверку использования средств и муниципального имущества МБУ спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпиец». Одно совместное мероприятие с КСП Воронежской области – в активе у КСП г. Воронежа: проверка использования средств на благоустройство общественных территорий в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Воронежской области».

#### **6. Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий**

Представительство постоянно обращает внимание муниципальных КСО на необходимость повышения профессионального уровня работников. В течение года рассылались графики проведения курсов повышения квалификации в ФГБОУВО РЭУ им. Г.В. Плеханова.

В 2020 году обучение по профессиональным программам повышения квалификации прошли 66 работников. В связи с пандемией коронавируса большинство курсов проходили в дистанционном формате на базе ФГБОУВО РАНХиГС при Президенте РФ, ФГБОУВО РЭУ им. Г.В. Плеханова, ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс» и других образовательных центров.

Кроме того, сотрудники МКСО в ЦФО активно участвуют в семинарах, проводимых Счетной палатой РФ, а также региональными КСО в формате видеоконференции.

7 декабря 2020 года под эгидой Союза МКСО РФ проведен круглый стол «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт КСП г. Воронежа и других КСО муниципальных образований». Мероприятие было приурочено к 15-летию юбилею КСП г. Воронежа, модераторами выступили председатель Представительства Союза МКСО в ЦФО, председатель КСП г. Воронежа Е.С. Литвинчук и председатель Союза МКСО, председатель КСП города-курорта Сочи В.В. Астафьев.

В круглом столе, прошедшем в режиме видеоконференции на портале Счетной палаты РФ и КСО РФ (с учетом трансляции в YouTube), приняли участие руководители и сотрудники более 200 МКСО со всей России.

Участниками круглого стола в своих выступлениях подняты актуальные темы практической деятельности МКСО: проверки учреждений социальной сферы, аудит в сфере закупок, оценка реализации национальных и муниципальных проектов, аудит транспортного обслуживания населения, цифровизация деятельности КСО и др.

## **7. Информационное обеспечение деятельности представительства**

Следуя законодательно закреплённому принципу гласности, члены Представительства в отчетном году продолжили работу по обеспечению максимальной открытости и доступности информации об итогах своей деятельности.

По состоянию на 01.01.2021 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Представительства Союза МКСО в ЦФО. Из года в год отмечается рост посетителей официальных сайтов МКСО, что свидетельствует о повышении интереса общества к деятельности органов внешнего финансового контроля. МКСО ЦФО ежегодно принимают участие в конкурсе «Лучший официальный сайт МКСО».

За отчетный период МКСО ЦФО в сети «Интернет» размещено порядка 1 800 публикаций о своей деятельности. Помимо этого, ряд МКСО публикуют информацию о своей деятельности в печатных СМИ. На портале Счетной палаты РФ и КСО в разделах «Вести из представительств Союза МКСО» и «Новости» постоянно размещают информацию о своей деятельности КСП городского округа город Мытищи, КСП г. Орла, КСП г. Иванова, КСП Старооскольского городского округа, КСП г. Курска, КСП

Дмитровского городского округа и других МКСО. Кроме того, КСП г. Иванова размещается информация о деятельности комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения и подготовленные методические материалы, СП г. Липецка – информация о деятельности комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и подготовленные сводные информации. В отдельных муниципалитетах размещение информации осуществляется на закрепленной основе: так, КСП г. Брянска в 2020 году разработан и решением Брянского городского Совета народных депутатов утвержден Порядок опубликования в СМИ и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности КСП.

#### **8. Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами**

Важнейшей составляющей деятельности МКСО в ЦФО является организация эффективного взаимодействия с контрольными, надзорными и правоохранительными органами. Как правило, основы такого взаимодействия фиксируются в двухсторонних соглашениях. Наиболее часто заключаются соглашения с органами прокуратуры, полиции, финансовыми органами, а также иными МКСО и региональными КСО. Вместе с тем, могут иметь значимый эффект и соглашения с иными организациями. Например, КСП г. Воронежа заключено соглашение с воронежским филиалом РАНХиГС – для прохождения студентами практики в КСП в целях повышения качества образования, КСП Дмитровского городского округа – с отделом госстатистики в Дмитровском районе – для получения статистической информации в текущем режиме.

В рамках заключенных соглашений происходит обмен необходимой информацией, материалы проверок МКСО направляются для принятия мер реагирования, проводятся совместные проверки.

#### **9. Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления**

В целях повышения результативности работы МКСО не менее важным представляется налаживание эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. В первую очередь взаимодействие должно быть направлено на достижение общего результата – целевого использования средств.

Для достижения этого результата МКСО предпринимаются разные шаги по доведению итогов своих проверок и рекомендаций до органов местного самоуправления. Как правило, большинством МКСО информация или отчеты (заключения) по результатам мероприятий направляются для сведения и (или) исполнения рекомендаций главе муниципалитета или в администрацию. Помимо дополнительного контроля, таким образом реализуется и еще одна функция: распространение информации о

выявленных МКСО нарушениях среди иных подведомственных (курируемых) организаций, которые еще не стали объектами проверки. Помимо этого, применяется также практика совместного рассмотрения материалов – например, на заседаниях Коллегии МКСО или на заседаниях комиссий представительного органа, с привлечением представителей администрации муниципалитета. Такая схема реализована в г. Воронеже: в структуре администрации образован отдел по взаимодействию с КСП и Воронежской городской Думой, который осуществляет мониторинг проведения проверок КСП, направления представлений и иных материалов заинтересованным сторонам, а также исполнения требований и рекомендаций. Все материалы контрольных мероприятий в дальнейшем рассматриваются на заседаниях профильных комиссий Воронежской городской Думы. Многоступенчатый контроль позволяет принимать оперативные решения и четко отслеживать их исполнение.

Большинство МКСО ЦФО заключены соглашения о взаимодействии и обмене информацией с финансовыми органами МО. Помимо этого, отдельные МКСО ЦФО заключили соглашения с местными администрациями (например, КСП городского округа Чехов и КСП Одинцовского городского округа).

#### **10. Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году**

Наиболее часто встречающиеся проблемы МКСО ЦФО:

- недостаточная штатная численность для реализации полномочий в полном объеме;
- недостаточный объем финансирования, в том числе отсутствие возможности постоянно повышать квалификацию сотрудников, закупать права на использование информационных систем, привлекать экспертов на платной основе;
- недостатки правового регулирования деятельности (например, отсутствие оснований для вынесения представлений по итогам экспертно-аналитических мероприятий);
- отсутствие единых подходов к определению различных показателей деятельности (например, при классификации нарушений, в том числе неэффективных расходов, или при составлении протоколов о привлечении к административной ответственности).

#### **11. Основные задачи Представительства на год, следующий за отчетным**

В 2021 году работа Представительства продолжится в соответствии с утвержденными планами работы Представительства и Союза МКСО. Деятельность Представительства будет направлена на решение целей и задач, определенных Уставом Союза МКСО, Положением о Представительстве, протоколами Общего собрания и заседаний президиумов Союза МКСО.

В планах работы Представительства:

– участие в Едином общероссийском мероприятии по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

– мониторинг реализации национальных проектов на территории муниципальных образований, проверок деятельности органов местного самоуправления в части разработки и реализации проектов, развития системы проектного управления;

– проведение очередного Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Практика муниципальных КСО по проведению мониторинга реализации национальных проектов, оценке системы проектного управления МО».

Актуальным остается решением «традиционных» задач МКСО: анализ состояния бюджета и выработка предложений по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализ обоснованности и результативности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, оценка эффективности использования муниципального имущества, качества исполнения муниципальных программ и проектов.

Помимо этого, на Общем собрании Представительства 27.11.2020 озвучена информация о приоритетных направлениях муниципального финансового контроля:

1. «Достижение национальных целей и реализация национальных проектов».
2. «Незавершенное строительство».
3. «Муниципальный долг».
4. «Муниципальное имущество».
5. «Закупки для муниципальных нужд».
6. «Контроль за информационными системами муниципальных образований».
7. «Информационная открытость органов местного самоуправления».
8. «Риск-ориентированный подход при планировании мероприятий».
9. «Профессиональные компетенции».

Членам Союза МКСО в ЦФО рекомендовано реализовывать перечисленные задачи при планировании и осуществлении своей деятельности в предстоящий период.

**Председатель Представительства  
Союза МКСО в Центральном  
Федеральном округе,  
председатель КСП г. Воронежа**



**Е.С. Литвинчук**