

**УТВЕРЖДЕН**  
решением Совета  
Представительства  
Союза МКСО в ЦФО  
от 25.02.2022, п. 2.2.

## **ОТЧЕТ**

о работе Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном Федеральном округе за 2021 год

Отчет о деятельности Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Представительство, Союз МКСО) в Центральном Федеральном округе (далее - ЦФО) подготовлен в соответствии с планом работы Президиума Союза МКСО на 2021 год.

В отчете отражены основные результаты работы Представительства по выполнению задач, определенных Положением о Представительстве, Планом работы Представительства на 2021 год.

В состав Представительства Союза МКСО в ЦФО по состоянию на 01.01.2022 входят 34 контрольно-счетных органа муниципальных образований из 16-ти субъектов РФ. Количество членов представительства в 2021 году сократилось: по решению Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Тульской области полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с 01.01.2022 переданы контрольно-счетному органу Рославльского района, а КСП Рославльского городского округа прекратила свою деятельность.

Все члены Представительства являются юридическими лицами, за исключением Контрольно-счетной палаты города Твери.

По состоянию на 1 января 2022 года фактическая численность сотрудников КСО в ЦФО, являющихся членами Союза МКСО, составила 356 человек, из них имеют высшее профессиональное образование – 349 человек. В среднем численность сотрудников одного МКСО в ЦФО составляет 11 человек.

### **1. Работа органов управления Представительства в ЦФО**

В отчетном периоде деятельность Представительства строилась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях и заседаниях Президиума Союза МКСО, а также на укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля в ЦФО в целом.

В течение года председатель Представительства и члены Представительства приняли участие в Общем собрании членов Союза МКСО и пяти заседаниях Президиума Союза МКСО, где выступали с докладами и сообщениями.

В 2021 году в дистанционном формате состоялись два заседания Совета Представительства (26.02.2021 и 09.09.2021) и Общее собрание Представительства (19.10.2021). В рамках мероприятий рассмотрены и

одобрен отчет о работе Представительства за 2020 год и отчет о работе Совета Представительства за 2021 год, а также план работы Представительства на 2022 год. Кроме того, рассмотрены вопросы повышения квалификации сотрудников МКСО, итоги конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» за 2020 год. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Общее собрание членов Представительства в 2021 году было посвящено анализу и оценке реализации в муниципалитетах системы проектного управления. Представители МКСО ЦФО поделились опытом проведения мониторинга реализации национальных проектов и проверок деятельности проектных офисов. Кроме того, в течение II полугодия 2021 года на мероприятиях Представительства активно обсуждались проблемы и перспективы деятельности МКСО ЦФО в условиях изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ. Соответствующая информация, в том числе вопросы, поступившие от МКСО ЦФО, затем озвучивалась председателем Представительства на заседаниях рабочей группы Союза МКСО.

Протоколы заседаний своевременно направлялись членам совета Представительства и в Секретариат Союза МКСО.

## **2. Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства**

В I квартале 2021 года председателем Представительства подготовлен, утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2020 год.

В IV квартале 2021 года председателем Представительства был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы 2022 год.

С учетом поступивших предложений председателем Представительства подготовлены и своевременно направлены в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2022 год, а также предложения в план работы Союза МКСО на 2022 год.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа в части организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО.

Реестр МКСО - членов Союза в ЦФО в отчетном периоде поддерживался в актуальном состоянии. Представительством проведена работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлено контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований ЦФО.

### **3. Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие представительства Союза МКСО эффективной работе муниципальных КСО**

За отчетный период МКСО ЦФО оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В целях повышения профессионального уровня в адрес членов Представительства регулярно направлялись информационные материалы Президиума Союза МКСО по актуальным темам, а также методические материалы, подготовленные комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

За 2021 год Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО - членов Представительства по различным темам в соответствии с планами работы Представительства и Союза МКСО.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлены в соответствующие комиссии Союза МКСО:

- информация о результатах проведения МКСО мероприятий по теме единого Общероссийского мероприятия 2021 года «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и предложения по теме единого мероприятия на 2022 год;

- практика деятельности МКСО в условиях внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- практика по администрированию доходов от использования земельных ресурсов;

- практика проведения контрольно-счетными органами экспертиз в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и осуществления муниципальными контрольно-счетными органами полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления;

- практика по контролю использования муниципальной собственности;

- практика по составлению сотрудниками МКСО протоколов об административных правонарушениях;

- рекомендации по обучению сотрудников МКСО ЦФО на курсах повышения квалификации на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» в 2021 году;

- предложения по внесению изменений в Положения о конкурсах Союза МКСО;

- информация о методическом обеспечении;

- информация об организации повышения квалификации сотрудников;

- информация об информационных технологиях, используемых КСО в

своей деятельности;

- другая информация.

Председатель представительства вошла в состав Рабочей группы Союза МКСО по вопросам внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ. В течение II полугодия 2021 года в рамках подготовки к заседаниям Рабочей группы проводился мониторинг реализации соответствующих изменений законодательства муниципальными КСО ЦФО, а также готовились иные материалы.

В соответствии с планом работы Представительства Союза МКСО в ЦФО на 2021 год среди муниципальных контрольно-счетных органов организован и проведен I этап конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» и «Лучший муниципальный финансовый контролер России» (по итогам 2020 года).

В январе 2021 года были подведены итоги I этапа конкурсов. Конкурс «Лучший муниципальный финансовый контролер Центрального федерального округа» не состоялся из-за отсутствия заявок.

В конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в ЦФО приняли участие три муниципальных КСО. По итогам голосования места распределились следующим образом: III место – КСП г. Смоленска, II место – КСП г. Железногорска, I место – КСП г. Воронежа. Всем лауреатам вручены дипломы. Материалы победителя конкурса были направлены для участия во II этапе конкурса, где заняли 4-е место.

В течение 2021 года обеспечена 100-процентная собираемость членских взносов, задолженности по уплате членских взносов по состоянию 01.01.2022 нет.

#### **4. Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации**

Основной формой взаимодействия между МКСО ЦФО и КСО субъектов являются мероприятия по обмену практическим опытом в форме семинаров, совещаний и круглых столов, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В отчетном году соответствующие мероприятия проведены 5 МКСО.

Традиционными являлись совместными мероприятия с региональными КСО: КСП г. Брянска совместно с КСП Брянской области проверяли использование средств на приобретение спортивной формы и инвентаря в рамках муниципальной программы, КСП г. Воронежа совместно с КСП Воронежской области – управление и распоряжение пакетом акций единого расчетного центра Воронежской области, КСП МО г. Тула совместно с КСП Тульской области – расходы на материально-техническое обеспечение образовательных учреждений города и эффективность предоставления налоговых льгот. В проводимых КСП г. Железногорска проверках реализации на территории муниципалитета мероприятий национальных проектов принимали участие депутаты по соответствующим избирательным округам.

Все члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО.

## **5. Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий**

Представительство постоянно обращает внимание муниципальных КСО на необходимость повышения профессионального уровня работников. В течение года рассылались графики проведения курсов повышения квалификации в ФГБОУВО РЭУ им. Г.В. Плеханова.

В 2021 году обучение по профессиональным программам повышения квалификации прошли 118 работников: значение более чем на 70% превысило показатели предыдущего года. Основные темы курсов повышения квалификации: аудит в сфере закупок, осуществление внешнего муниципального финансового контроля, мероприятия по противодействию коррупции. В связи с пандемией коронавируса большинство курсов проходили в дистанционном формате на базе ФГБОУВО РАНХиГС при Президенте РФ, ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс», АНО ДПО «Институт профессиональных квалификаций» и других образовательных центров. Большой популярностью пользовались вебинары, проводимые компаниями «Главбух», «Госфинансы», «Консультант плюс».

Специалисты КСП г. Иванова и КСП г. Серпухова проходили профессиональную переподготовку по актуальным направлениям «бухгалтерский учет», «государственное и муниципальное управление».

Кроме того, сотрудники МКСО в ЦФО активно участвуют в семинарах, проводимых Счетной палатой РФ, а также региональными КСО в формате видеоконференции. В течение 2021 года сотрудники ряда МКСО участвовали в онлайн-мероприятиях по повышению квалификации с использованием Образовательной платформы Счетной палаты РФ.

## **6. Информационное обеспечение деятельности представительства**

В целях реализации принципа гласности, члены Представительства в отчетном году продолжили работу по обеспечению максимальной открытости и доступности информации об итогах своей деятельности.

По состоянию на 01.01.2022 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Представительства Союза МКСО в ЦФО. Из года в год отмечается рост посетителей официальных сайтов МКСО, что свидетельствует о повышении интереса общества к деятельности органов внешнего финансового контроля. МКСО ЦФО ежегодно принимают участие в конкурсе «Лучший официальный сайт МКСО». По итогам конкурса в 2020 году сразу два муниципальных КСО ЦФО заняли призовые места: III место – КСП г. Чехова, I место – КСП г. Воронежа.

За отчетный период МКСО ЦФО в сети «Интернет» размещено порядка

1 400 публикаций о своей деятельности, в том числе в обязательном порядке: годовые отчеты о деятельности МКСО; информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и о мерах, принятых по их итогам, стандарты и методические рекомендации, информацию в рамках мероприятий по противодействию коррупции и т.д.

Помимо этого, ряд МКСО публикуют информацию о своей деятельности в печатных СМИ, а также в вестниках органов местного самоуправления. На портале Счетной палаты РФ и КСО в разделе «Вести из представительств Союза МКСО» постоянно размещают информацию о своей деятельности контрольно-счетные органы Смоленска, Твери, Орла, Щелково, Серпухова, Иванова, Одинцово, Подольска и другие МКСО. Многие МКСО традиционно размещают информацию о планируемых проверках и иных организационных мероприятиях в разделе «Новости». Стандарты, методические рекомендации, заключения размещаются МКСО ЦФО в разделе «Библиотека».

Кроме того, КСП г. Воронежа размещается (направляется для размещения) информация о работе представительства Союза МКСО в ЦФО, КСП г. Иванова – о деятельности комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения и подготовленные методические материалы, СП г. Липецка – о деятельности комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и подготовленные сводные информации.

КСП г. Курска и КСП г. Железнодорожска размещали сводную информацию о своей деятельности на Портале государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕСГФК).

## **7. Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами**

Важнейшей составляющей деятельности МКСО в ЦФО является организация эффективного взаимодействия с контрольными, надзорными и правоохранительными органами. Как правило, основы такого взаимодействия фиксируются в двухсторонних соглашениях. Наиболее часто заключаются соглашения с органами прокуратуры, полиции, финансовыми органами, а также иными МКСО и региональными КСО.

Так, в рамках заключенных соглашений в правоохранительные органы по итогам 2021 года МКСО ЦФО направлено 463 материала, по результатам которых возбуждено 10 уголовных дел, в адрес объектов проверки также направлялись представления и предостережения, должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности.

КСП г. Брянска, КСП городского округа Мытищи и КСП Старооскольского городского округа участвовали в совместных мероприятиях с городскими прокуратурами, вопросы которых касались в основном исполнения трудового законодательства.

## **8. Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления**

В целях повышения результативности работы МКСО не менее важным представляется налаживание эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. В первую очередь взаимодействие должно быть направлено на достижение общего результата - целевого использования средств.

Для достижения этого результата МКСО предпринимаются разные шаги по доведению итогов своих проверок и рекомендаций до органов местного самоуправления. Как правило, большинством МКСО информация или отчеты (заключения) по результатам мероприятий направляются для сведения и (или) исполнения рекомендаций главе муниципалитета или в администрацию. Помимо дополнительного контроля, таким образом реализуется и еще одна функция: распространение информации о выявленных МКСО нарушениях среди иных подведомственных (курируемых) организаций, которые еще не стали объектами проверки. Помимо этого, применяется также практика совместного рассмотрения материалов - например, на заседаниях Коллегии МКСО или на заседаниях комиссий представительного органа, с привлечением представителей администрации муниципалитета. Такие схемы реализованы в г. Воронеже, Брянске, Смоленске, Ярославле, Старом Осколе и других.

Помимо этого, МКСО постоянно взаимодействуют с органами местного самоуправления в части планирования своей деятельности, рассмотрения годовых отчетов о деятельности КСО, участия в тематических рабочих совещаниях.

Большинство МКСО ЦФО заключены соглашения о взаимодействии и обмене информацией с финансовыми органами МО. Помимо этого, отдельные МКСО ЦФО заключили соглашения с местными администрациями (например, КСП городского округа Чехов и КСП Одинцовского городского округа).

## **9. Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году**

Наиболее часто встречающиеся проблемы МКСО ЦФО:

- отсутствие четких рекомендаций по реализации отдельных изменений Федерального закона № 6-ФЗ;
- недостаточная штатная численность для реализации расширенного перечня полномочий в полном объеме;
- недостаточный объем финансирования, в том числе отсутствие возможности постоянно повышать квалификацию сотрудников, закупать права на использование информационных систем, привлекать экспертов на платной основе;
- отсутствие единых подходов к определению различных показателей деятельности (например, при классификации нарушений или при составлении протоколов о привлечении к административной ответственности).

## **10. Основные задачи Представительства на год, следующий за отчетным**

В 2022 году работа Представительства продолжится в соответствии с утвержденными планами работы Представительства и Союза МКСО. Деятельность Представительства будет направлена на решение целей и задач, определенных Уставом Союза МКСО, Положением о Представительстве, протоколами Общего собрания и заседаний Президиумов Союза МКСО.

В планах работы Представительства:

- участие в Едином общероссийском мероприятии по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- мониторинг реализации муниципальными КСО изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ, в том числе проведение тематического круглого стола, оказание методической и информационной помощи, поиск путей решения возникающих проблем в рамках деятельности Рабочей группы Союза МКСО;

- проведение ежеквартальных тематических круглых столов по актуальным вопросам деятельности МКСО (стратегический аудит, аудит эффективности, внедрение информационных технологий);

- проведение очередного Общего собрания представительства Союза МКСО в ЦФО на тему «Практика реализации рекомендаций МКСО: применение бюджетных мер принуждения, привлечение к административной ответственности, взаимодействие с контрольными и надзорными органами».

В деятельности МКСО ЦФО будут учтены Приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2022 - 2024 годы (утвержденные Решением Президиума Союза МКСО от 11.11.2021 № 5(80)). В соответствии с ними, муниципальными контрольно-счетными органами предполагается активная работа по внедрению в деятельность всех новаций Федерального закона № 6-ФЗ, в том числе актуализация методологической базы, подготовка необходимых локальных актов, организация повышения квалификации сотрудников.

Практическая деятельность МКСО будет сфокусирована на оценке эффективности бюджетных расходов и рациональности использования муниципального имущества, законности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анализе достижения целей социально-экономического развития муниципалитетов. Особое внимание будет уделяться информационной открытости МКСО, а также внедрению в деятельность современных технологий, расширению доступа к базам данных государственных информационных систем.

**Председатель Представительства  
Союза МКСО в Центральном  
Федеральном округе,  
председатель КСП г. Воронежа**



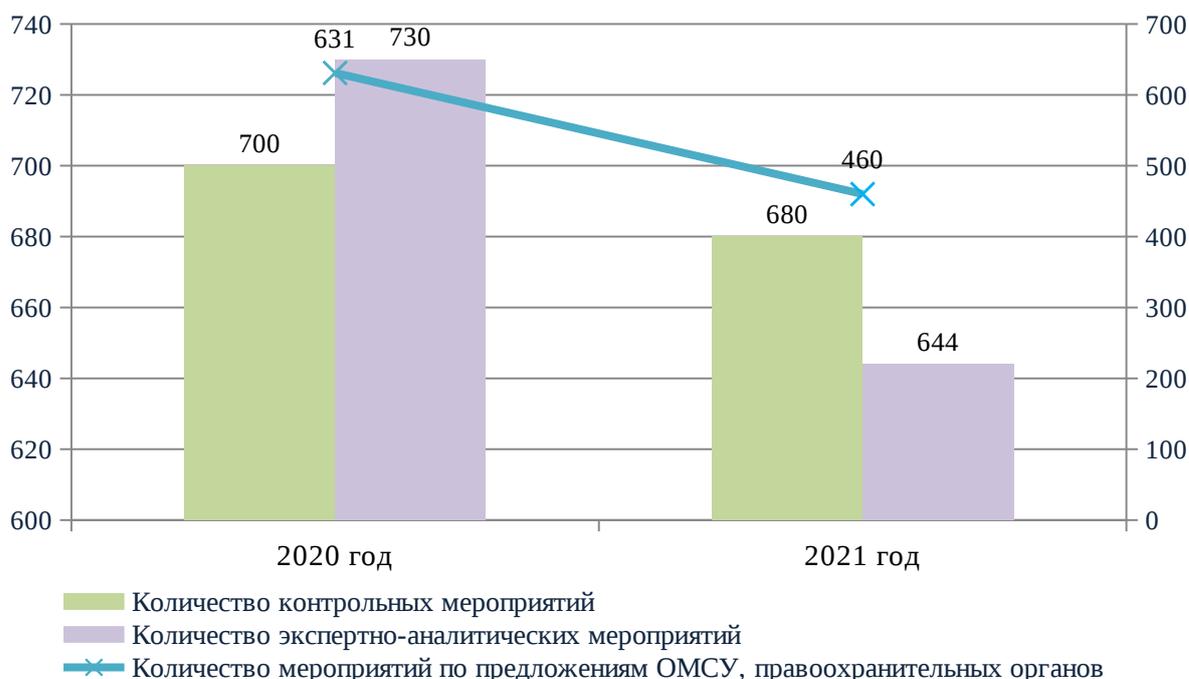
**Е.С. Литвинчук**

**Пояснительная записка  
к основным показателям деятельности МКСО, входящих в состав  
Представительства Союза МКСО по Центральному федеральному  
округу, за 2021 год**

Представительством Союза МКСО по Центральному федеральному округу проведена работа по сбору и обобщению показателей деятельности членов Представительства за 2021 год. В соответствии с поступившими ответами от 33 МКСО сформирован Сводный отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в ЦФО за 2020 год (Контрольно-счетной палаты Борисовского муниципального района Белгородской области отчет не подготовлен в связи с увольнением в январе 2022 года председателя МКСО).

В отчетном году проведено 1 334 мероприятия (что несколько меньше прошлогоднего значения), из них 680 контрольных и 644 экспертно-аналитических. Возросло количество мероприятий, проведенных в формате аудита эффективности или с использованием принципов аудита эффективности. Кроме того, проведение проверок реализации национальных проектов в 2021 году отдельными КСО проводилось с использованием элементов стратегического аудита (оценка достижения целей, задач и показателей проектов и увязка их с муниципальными программами и иными документами прогнозирования и программирования).

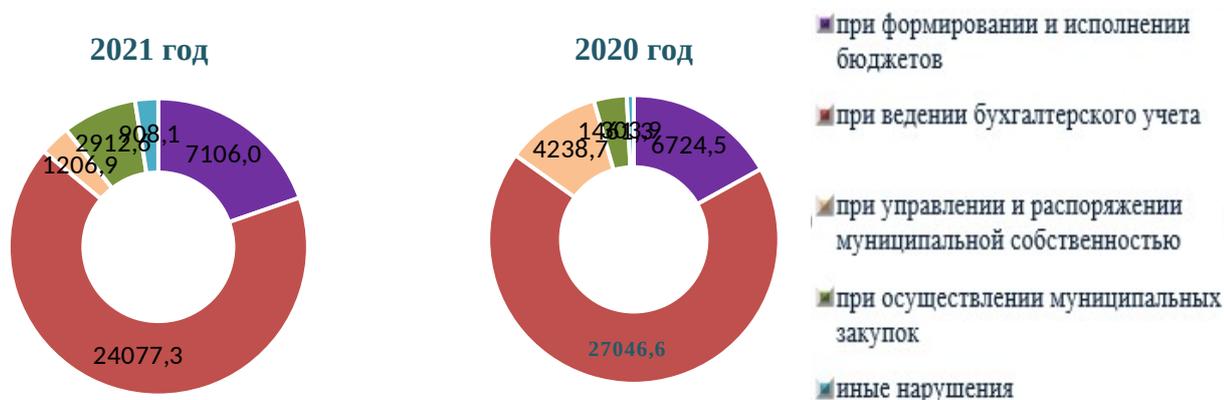
На основании поручений представительных органов муниципальных образований, предложений глав муниципалитетов, а также предложений правоохранительных и надзорных органов проведено 460 мероприятий (35% от общего количества и почти на треть меньше прошлогоднего значения).



На уровне 2020 года остаются объемы проверенных средств и выявленных

нарушений. Так, за 2021 год МКСО ЦФО проверено 238 987 886,6 тыс. руб., в том числе с нарушениями использовано 36 252 717,1 тыс. руб. (на 9% меньше значения показателя 2020 года). Значительно возрос объем неэффективных расходов: за 2021 год он составил 1 038 824 тыс. руб. (почти в 2 раза больше значения предыдущего года).

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), основную долю нарушений (24 077 325,5 тыс. руб. или порядка 66% от общего объема нарушений) составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 7 105 961,5 тыс. руб., в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 1 206 948,0 тыс. руб. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (млн. руб.).



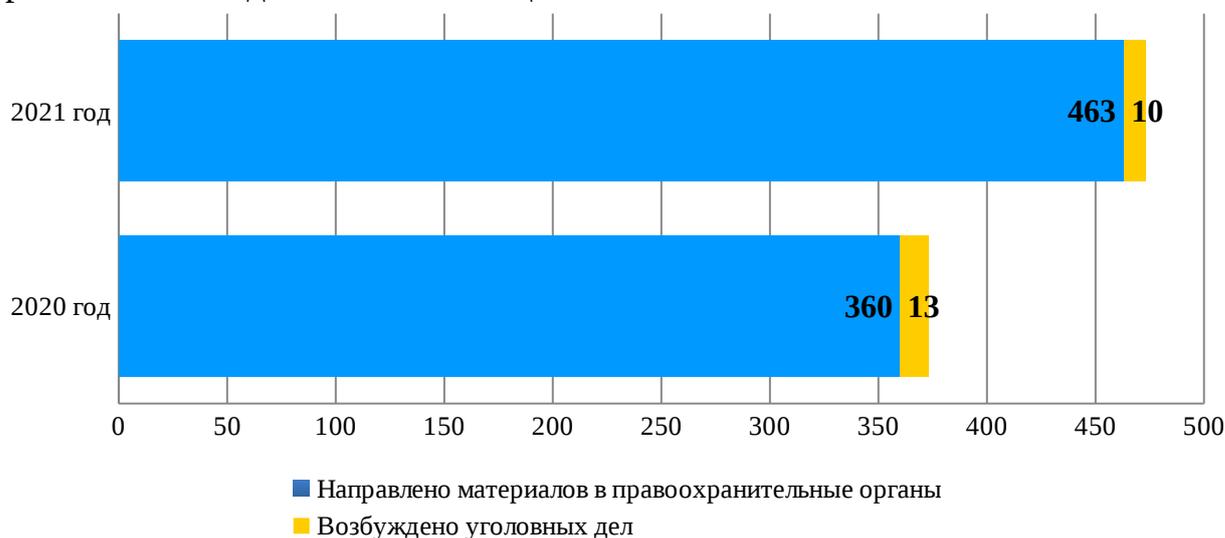
В рамках проведения финансово-экономической экспертизы подготовлено 3 180 заключений, примерно треть из них – по проектам муниципальных программ (или внесения изменения в муниципальные программы). Кроме того, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ подготовлено 648 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципалитета.

В целях устранения нарушений и недостатков объектам контроля направлено 902 представления и предписания, 86% из которых уже рассмотрено (исполнено). Информация об итогах 1 441 мероприятия направлена главам муниципалитетов и в представительные органы.

В результате принятия исчерпывающих мер наибольшая часть выявленных нарушений уже устранена (на общую сумму 22 644 621,7 тыс. руб. или 62% от общего объема выявленных нарушений). По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками МКСО в ЦФО составлено 265 протоколов об административных правонарушениях (количество протоколов увеличилось на 16%), в результате рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 191 должностное лицо и 23 юридических лиц. Общая сумма взысканных штрафов составила

1 897,8 тыс. руб., еще в 34 случаях назначены другие виды административных наказаний.

В правоохранительные органы направлено 463 материала проверок (на четверть больше прошлогоднего значения), по результатам рассмотрения которых возбуждено 10 уголовных дел. К дисциплинарной ответственности привлечено 389 должностных лиц.



Контрольно-счетными органами разработано 398 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности. Работа по актуализации стандартов, как того требует Федеральный закон № 6-ФЗ, началась в 2021 году и будет продолжена в текущем году.