

Утвержден  
решением Совета  
контрольно-счетных органов  
при Контрольно-счетной палате  
Воронежской области  
от 10.12.2021 № 6

## ОТЧЕТ

о работе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета КСО при КСП Воронежской области за 2021 год

В соответствии с п. 4.1 Положения о комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета КСО при Контрольно-счетной палате Воронежской области далее – Комиссия), утвержденного решением Совета КСО при КСП Воронежской области (далее – Совет) от 20.02.2018 № 2, Комиссия строит свою работу на основании годовых планов, решений Совета и Президиума Совета.

План работы комиссии на 2021 год состоял из 2 частей – организационной и практической. В связи с действием на территории Воронежской области ограничительных мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции очные мероприятия в текущем году не проводились.

В практической части плана было запланировано проведение 8 мероприятий, направленных на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля Воронежской области. В течение года в план работы Комиссии внесены изменения: исключены мероприятия 2.2 «Анализ заключений КСО муниципальных образований Воронежской области на проекты решений о бюджете для определения лучших практик и внедрения их в деятельность КСО муниципальных образований Воронежской области», 2.6 «Участие в организации проведения конкурса «Лучший сайт МКСО Воронежской области», 2.7 «Участие в организации проведения конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер Воронежской области», 2.8 «Анализ штатной численности КСО муниципальных образований Воронежской области, выработка предложений по возможности (необходимости) ее увеличения».

По состоянию на 10.12.2021 остальные мероприятия завершены.

Информация о результатах проведенных мероприятий:

1. Анализ практики деятельности муниципальных КСО по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Анализ нарушений, выявленных контрольно-счетными органами за последние 5 лет, показал, что несоблюдение соответствующих требований законодательства – одна из нерешенных проблем в деятельности муниципалитетов. По итогам анализа отмечено, что выявленные 26-ю МКСО



нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества, а также в отдельных случаях – о нерациональности принятых управленческих решений.

Наиболее часто выявлялись нарушения при обеспечении полного и своевременного учета муниципального имущества и ведении его реестра, а также при распоряжении муниципальным имуществом, в том числе при его закреплении в хозяйственное ведение, оперативное управление или передаче в аренду. Следует отметить, что в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является одним из основных полномочий МКСО. Кроме того, неэффективное распоряжение имуществом в ряде случаев может повлечь за собой излишние расходы муниципального бюджета или привести к недополучению собственных доходов. Комиссия рекомендовала в ходе контрольных или экспертно-аналитических мероприятий уделять особое внимание проверке перечисленных вопросов.

2. Анализ практики проведения муниципальными КСО проверок формирования и исполнения муниципальных заданий бюджетных учреждений.

Согласно представленной контрольно-счетными органами информации, в ходе проверок 9 из 18 КСО выявлены нарушения на всех этапах формирования и исполнения муниципальных заданий. Выявленные нарушения свидетельствуют о необходимости совершенствования качества заданий, изменения подходов к обоснованию их финансового обеспечения и осуществлению контроля за их выполнением.

Учитывая, что нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, и нарушения, связанные с неисполнением муниципального задания, влекут административную ответственность в соответствии со статьями 15.15.5-1 и 15.15.15 КоАП РФ, важность контроля в этой сфере очевидна. Вместе с тем, 13-ть из 32-х муниципальных контрольно-счетных органов проверки по данному вопросу в течение последних 5-ти лет не проводили.

Комиссия рекомендовала при проведении контрольных или экспертно-аналитических мероприятий контролировать правильность формирования и исполнения муниципальных заданий.

3. Мониторинг официальных сайтов КСО муниципальных образований Воронежской области в части информационного наполнения и соответствия ресурсов требованиям федерального законодательства.

Проведен мониторинг наполнения официальных сайтов 33-х КСО, в ходе которого установлено, что ни один сайт муниципального КСО полностью не соответствует требованиям законодательства. Сайты оценивались в соответствии с Методикой, утвержденной Советом КСО при КСП ВО в составе Положения о конкурсе «Лучший сайт КСО МО ВО». Ее основу составляют требования Федерального закона № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов



местного самоуправления», а также иные требования законодательства (о контрактной системе, о противодействии коррупции, о муниципальной службе и др.).

Необходимо отметить, что по сравнению с мониторингом, проведенном в 2019 году, ситуация улучшилась. Страницы 8 МКСО соответствуют Методике на 80 и более процентов. Значительно увеличился объем информации по кадровым вопросам, по работе с обращениями граждан, по вопросам противодействия коррупции – по тем позициям, которые не относятся к основной деятельности МКСО, но предусмотрены соответствующим законодательством.

К общим недостаткам официальных сайтов МКСО можно отнести и отсутствие структурированности при размещении информации. Основные причины – это размещение страницы КСО на сайте Совета народных депутатов или администрации района, где администрированием занимается сторонний специалист, а также ограниченная численность самого МКСО.

Работа по мониторингу сайтов МКСО Воронежской области будет продолжена.

4. Анализ заключений контрольно-счетных органов муниципальных образований Воронежской области на отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Проведен анализ отчетов об исполнении бюджетов 33-х районов и городских округов, 31-го городского и сельского поселений за 2019 год, предоставленных муниципальными контрольно-счетными органами Воронежской области.

Представленные заключения всех КСО на отчеты об исполнении бюджетов подготовлены в соответствии с требованиями ст. ст. 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса РФ и ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и на основе данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В ходе мероприятия проанализировано соответствие подготовленных заключений стандартам организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и подготовки заключений, утвержденным МКСО, установлены отдельные несоответствия.

Например, не всеми МКСО ВО при подготовке заключений проводятся анализ стратегических документов МО и анализ состояния муниципального долга. Кроме того, не всеми МКСО учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по аудиту закупок. Только в отдельных заключениях даны рекомендации по увеличению доходной части бюджета.

С учетом повышения эффективности деятельности и рекомендаций МКСО и изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ, Комиссией рекомендовано:

– актуализировать стандарты проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета;

– размещать стандарты проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета на официальных сайтах КСО или представительных органов власти (администраций МО);

– при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета и подготовке соответствующего заключения соблюдать требования утвержденных стандартов.

Муниципальным КСО целесообразно предусмотреть в стандартах и затем отражать в заключениях на отчет об исполнении бюджета:

– анализ реализации Стратегии социально-экономического развития МО;

– рекомендации по увеличению доходной части бюджета;

– информацию об источниках внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета, причинах возникновения;

– анализ состояния муниципального долга;

– информацию о расходовании средств в рамках муниципальных программ;

– данные о достижении целей, определенных в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 597;

– результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе мероприятий по аудиту в сфере закупок.

Кроме того, МКСО ВО оказывалась информационная и методологическая помощь по вопросам реализации норм Федерального закона 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Председатель  
комиссии по совершенствованию  
внешнего финансового контроля  
на муниципальном уровне  
Совета КСО при КСП ВО**



**Е.С. Литвинчук**